

Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
1 September 2015
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункты 37 и 38 предварительной повестки дня*

Совет Безопасности
Семидесятый год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 69/23 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся ответы заинтересованных сторон на вербальные ноты, направленные Генеральным секретарем во исполнение просьбы, сформулированной в пункте 24 этой резолюции. В докладе также содержатся замечания Генерального секретаря о нынешнем состоянии израильско-палестинского конфликта и международных усилиях по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения мирного урегулирования. Доклад охватывает период с сентября 2014 года по август 2015 года.

* A/70/150.

15-14704 (R) 150915 150915





I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 69/23 Генеральной Ассамблеи.

2. Во исполнение просьбы, сформулированной в пункте 24 вышеупомянутой резолюции, 1 июля 2015 года я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 69/23, принятую Генеральной Ассамблеей 25 ноября 2014 года на ее шестьдесят девятой сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

В пункте 24 этой резолюции Генеральная Ассамблея «просит Генерального секретаря продолжать совместно с заинтересованными сторонами и в консультации с Советом Безопасности свои усилия по достижению мирного урегулирования вопроса о Палестине и по содействию миру в регионе и представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад об этих усилиях и развитии событий в данном вопросе».

Буду признателен, если Вы любезно сообщите мне к 31 июля 2015 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить данное мне поручение представить доклад по вышеупомянутой резолюции.

Напоминая о том, что Секретариат должен следить за соблюдением ограничений по объему докладов, введенных резолюцией 52/214 Генеральной Ассамблеи, я хотел бы просить Совет Безопасности ограничить объем своего сообщения 1500 словами».

3. По состоянию на 1 сентября никаких ответов на эту просьбу не поступило.

4. В вербальной ноте от 14 мая 2015 года, направленной заинтересованным сторонам, я просил правительства Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Государство Палестина представить информацию о мерах, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений вышеупомянутой резолюции. К 31 августа 2015 года были получены ответы Израиля и Государства Палестина.

5. Вербальная нота Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций от 27 июля 2015 года гласит:

«Резолюция «Мирное урегулирование вопроса о Палестине» олицетворяет многолетний вклад Генеральной Ассамблеи в дело справедливого, всеобъемлющего и мирного урегулирования вопроса о Палестине на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Эта резолюция по-прежнему получает широкую поддержку, что свидетельствует о наличии глобального консенсуса в пользу полного ухода Израиля с оккупированной с июня 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, предусматривающим создание независимого, суверенного и территориально непрерывного Государства Палестина, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности в пределах признанных гра-

ниц, основанных на границах, существовавших до 1967 года; а также справедливого решения проблемы палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III).

Народ и руководство Палестины придерживаются этой консенсусной позиции с момента официального принятия решения об урегулировании в соответствии с принципом сосуществования двух государств в Декларации о независимости Государства Палестина 1988 года. Этот значительный компромисс по созданию Государства Палестина лишь на 22 процентах территории нашей исторической родины ради восстановления наших прав, получения права на самоопределение и свободы и прекращения конфликта является одним из наиболее смелых проявлений приверженности Палестины миру. Примечательно, что эта приверженность возобладала, несмотря на историческую несправедливость, проявляемую по отношению к палестинскому народу с момента принятия в 1947 году резолюции 181 (II) о разделе и произошедшей в 1948 году трагедии Ан-Накбы, — несправедливости, от которой и по сей день страдает наш народ, особенно палестинские беженцы.

В связи с этим мы хотели бы обратить особое внимание на тяжелое положение палестинских беженцев, повлекшее самую серьезную и затяжную проблему беженцев в мире (5,3 миллиона человек), испытывающих огромные трудности, которые за прошедший год возросли еще больше, несмотря на гуманитарную помощь и защиту, постоянно предоставляемые им Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) с момента его создания 65 лет назад. Это обусловлено последствиями незаконных действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая, в частности, военную агрессию и гуманитарный кризис в секторе Газа, последние из которых произошли в июле–августе 2014 года; бесчеловечную блокаду Газы, продолжающуюся с 2007 года; а также поселенческую деятельность и принудительное перемещение палестинцев, в частности беженцев, и особенно бедуинов, на Западном берегу. Положение беженцев также ухудшилось из-за нестабильной обстановки в регионе, прежде всего в связи с сирийским конфликтом, несущим палестинским беженцам и сирийским гражданским лицам, испытывающим тяжкие страдания, смерть, разруху и изгнание и сказывающимся на жизни общин палестинских беженцев в Ливане и Иордании, куда перебрались многие беженцы. Кроме того, на положении беженцев отражается беспрецедентная нехватка финансовых средств БАПОР, которая, если не будет устранена, поставит под угрозу оказание жизненно важных услуг Агентства, включая услуги в области школьного обучения 500 000 детей, и его стабилизирующую роль в нынешний сложный период.

Неотложная необходимость достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине, который лежит в основе арабо-израильского конфликта, во всех его аспектах и активизации усилий в этом направлении подтверждается в самом начале постановляющей части резолюции 69/23. Поддержка резолюции 69/23 свидетельствует о том, что серьезные последствия этого конфликта и нестабильная ситуация, с одной стороны, и наличие многочисленных преимуществ мира для палестинского и израильского народов, Ближневосточного региона и международного сообще-

ства в целом, с другой стороны, являются общепризнанными фактами, которые лежат в основе коллективных призывов и усилий в пользу мира. Однако в 2014–2015 годах политическая ситуация зашла в еще более серьезный тупик в связи с провалом организованных Соединенным Штатами мирных переговоров в апреле 2014 года, вызванным приостановлением переговорного процесса Израилем, который затем развязал преступную войну против Газы, что привело к еще большей неустойчивости и вновь заставило сомневаться в намерениях Израиля и его приверженности миру и урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

Кроме того, в течение этого года мы стали свидетелями продолжающейся неспособности международного сообщества, особенно Совета Безопасности, выполнять свои обязанности по выходу из кризисной ситуации, сохранению возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и содействию достижению мира. Наиболее очевидным доказательством тому служит тот факт, что Совет Безопасности не принял проект резолюции (S/2014/916), который Иордания представила на голосование 30 декабря 2014 года и в котором содержится призыв, в частности, к достижению не позднее чем через 12 месяцев после принятия этой резолюции мирного урегулирования, которое положило бы конец израильской оккупации, продолжающейся с 1967 года, и воплотило бы в жизнь видение двух государств. На момент составления настоящей ноты Совет не прислушался к призывам о выполнении его обязанностей в отношении изыскания путей мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта, а принятие мер в этой связи по-прежнему тормозится или задерживается, включая инициативу Франции по подтверждению параметров мира на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов и Арабской мирной инициативы, определению сроков прекращения израильской оккупации, установлению международного контроля и оказанию международной поддержки в осуществлении мирного соглашения.

Тем не менее мы вновь призываем Совет выполнить свой мандат согласно Уставу и принять резолюцию, направленную на преодоление политического тупика и активизацию деятельности по обеспечению мира и безопасности, а также продолжать содействовать всем усилиям по достижению этой цели. Положения резолюции 69/23 полностью соблюдаются палестинским правительством, которое активно стремится к осуществлению этой резолюции и других соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи во всех своих действиях на двустороннем, многостороннем или национальном уровнях. Палестинское правительство остается верным этой задаче вопреки огромным трудностям, возникающим в связи с 48-летней военной оккупацией со стороны Израиля. Кроме того, мы признаем необходимость достижения единства палестинского народа в этом вопросе и продолжаем принимать меры по обеспечению примирения и расширению возможностей правительства национального согласия в плане выполнения его обязанностей, несмотря на циничные попытки Израиля подорвать единство и усилить разрозненность.

Государство Палестина действительно всегда выполняло свои юридические обязательства и заявленные обещания в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Мы убеждены в том, что соблюдение права — это ключ к урегулированию конфликта, и явным доказательством тому служит факт недавнего присоединения Палестины к основным договорам в области международного гуманитарного права и права прав человека без каких-либо оговорок, присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда (МУС), а также осуществления ее прав и выполнения ее обязательств в этой связи. Присоединение к этим документам, которое получило широкую поддержку со стороны международного сообщества, также свидетельствует о намерении Палестины использовать все мирные, политические, правовые и ненасильственные средства для обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе права на самоопределение.

Только международное право может обеспечить, чтобы реальным результатом переговоров для решения вопросов об окончательном статусе в отношении Иерусалима, палестинских беженцев, поселений, границ, безопасности, заключенных и водных ресурсов стало установление прочного мира на справедливой основе. Накопленный за несколько десятилетий опыт показал, что ни справедливость, ни мир не могут быть достигнуты посредством применения военной силы и совершения незаконных действий и что ни один народ невозможно принудить к отказу от своих прав, какие бы страдания и унижения ему ни пришлось из-за этого пережить. Однако, к сожалению, безнаказанность, которой Израиль, оккупирующая держава, пользуется на протяжении слишком долгого времени, ни разу не ответив за свои нарушения и военные преступления, приводит к затягиванию конфликта, подрывает усилия по установлению мира и препятствует достижению мирного урегулирования в ущерб нашему народу, Ближневосточному региону и мировому сообществу.

В прошлом году Израиль продолжал реализовывать свою незаконную политику, совершать незаконные действия и использовать методы провокации и подстрекательства, которых он неизменно придерживался на протяжении своей оккупационной деятельности, начавшейся почти 50 лет назад, и на всех стадиях мирного процесса — с Мадридской мирной конференции 1991 года до последнего этапа переговоров, проведенных под руководством государственного Секретаря Соединенных Штатов Джона Керри при поддержке других членов «четверки» в составе Европейского союза, Российской Федерации и Организации Объединенных Наций, комитета министров Лиги арабских государств и заинтересованных государств всего мира, и придерживается до сих пор.

К совершенным Израилем нарушениям относятся, в частности, продолжение его незаконной поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе конфискация земель, строительство поселений, разделительной стены, объездных дорог, предназначенных только для израильтян, и других соответствующих инфраструктурных объектов и переселение еще большего числа израильских поселенцев на эту территорию; проводимая им военная кампания против палестинского народа, включая войну против Газы в 2014 году и ежедневные военные рейды на Западном берегу, в

результате которых гибнут или получают ранения палестинские гражданские лица; разрушение домов и имущества палестинцев; принудительное перемещение палестинцев, особенно семей бедуинов; эксплуатация природных ресурсов, включая водные ресурсы; ежедневные рейды в целях ареста, в результате которых были взяты под стражу или попали под административное задержание свыше 6000 палестинцев, в настоящее время содержащихся в нечеловеческих условиях и подвергающихся жестокому обращению и пыткам со стороны оккупирующей державы; политика пособничества террору и насилию против палестинских гражданских лиц и подстрекательства к нему и разрушение имущества, включая сельскохозяйственные угодья и мусульманские и христианские святые места; незаконная блокада сектора Газа, которая представляет собой коллективное наказание 1,8 миллиона проживающих там палестинцев и удушение экономики, и другие бесчисленные меры коллективного наказания палестинского народа, каждая из которых противоречит международному праву, в том числе четвертой Женевской конвенции, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и консультативному заключению Международного суда 2004 года, и идет вразрез с Римским статутом Международного уголовного суда.

В этой связи мы должны напомнить о серьезных последствиях военной агрессии Израиля против сектора Газа, в ходе которой оккупационные силы жестоко убили и ранили тысячи палестинских детей, женщин и мужчин, причинив умышленные разрушения и устроив для всего населения террор, причинивший ему огромное горе. О катастрофических последствиях такого террора Израиля в отношении беззащитных палестинских жителей в Газе сообщалось в нескольких докладах Организации Объединенных Наций, включая доклады Комиссии по расследованию Совета по правам человека и Комиссии по расследованию Генерального секретаря, а также в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в котором Израиль был ошибочно не включен в список стран, в которых происходят серьезные нарушения прав детей. В частности, Комиссия по расследованию установила, что Израиль продолжил свое нападение даже после того, как стало сразу же известно о большом числе погибших и раненых, что свидетельствует о преднамеренном решении официальных представителей Израиля нанести такой ущерб, и этот факт также подтверждается свидетельствами израильских солдат, которым был дан приказ убивать всех на своем пути в Газе.

К моменту прекращения огня 26 августа 2014 года израильские оккупационные силы убили 2251 палестинца, в основном мирных жителей, включая 551 ребенка и 299 женщин, и ранили более 11 000 палестинцев, включая 3540 женщин и 3436 детей, причем ранения оказались настолько серьезными в результате применения смертоносного оружия и широкого использования взрывчатых веществ, что 10 процентов раненых лиц на всю жизнь останутся инвалидами. В результате израильских нападений в целом в 142 семьях были убиты 3 или более членов семьи и в 89 семьях были убиты все их члены. Были также убиты 11 сотрудников БАПОР и 23 медицинских работника. Причиной потерь среди гражданского населения по-прежнему являются тысячи неразорвавшихся боеприпасов Израиля, остающихся в Газе.

Результатами действий израильских оккупационных сил становятся физическое уничтожение и причинение серьезного ущерба тысячам домов, школ, бизнесов, больниц, объектов Организации Объединенных Наций и гражданской инфраструктуры. В самый разгар конфликта перемещенными оказались более 500 000 человек, большинство из которых разместились в 90 школах БАПОР, где им была предоставлена защита под флагом Организации Объединенных Наций, но где в результате израильских авиаударов по школам были все же убиты 42 человека, включая 16 детей. Оккупационные силы полностью разрушили в общей сложности 12 620 домов, 6455 домов были повреждены настолько серьезно, что оказались непригодными для проживания, и более 80 000 домов были повреждены. Спустя год не было восстановлено ни одного разрушенного дома в результате введенных Израилем блокады и ограничений, причем в Газу поступает менее 1 процента необходимых строительных материалов и финансовых средств доноров на цели реконструкции, что недостаточно, несмотря на щедрые взносы, объявленные на Каирской конференции. Более 110 000 людей, в основном палестинских беженцев, остаются бездомными и вынуждены находить приют в принимающих семьях, во временном жилье или в своих разрушенных домах.

Повреждены более 100 сооружений Организации Объединенных Наций, 75 больниц и клиник и повреждены или разрушены 543 школы, что является самой высокой цифрой в мире в 2014 году. Объектом израильских нападений стала единственная электростанция в Газе; в результате них постоянно происходило отключение электроэнергии по 12–16 часов в день. Шестьдесят три системы водоснабжения были повреждены, а 23 — разрушены, что усугубило кризис водоснабжения в районе, где 90 процентов воды непригодно для потребления человеком. Были повреждены в общей сложности 33 000 водомерных счетчиков и систем удаления отходов и 27 процентов водонапорных станций. Кроме того, были разрушены 500 экономических и промышленных объектов, обеспечивающих 60 процентов производственных мощностей Газы, что затронуло более 35 000 рабочих мест и привело к обострению проблемы нищеты в дополнение к утрате средств к существованию в результате блокады и израильской агрессии 2008–2009 годов. В настоящее время безработица в Газе составляет более 43 процентов, а безработица среди молодежи — 60 процентов, что вызывает серьезную обеспокоенность. Масштабы проблемы отсутствия безопасности являются угрожающими, так как 80 процентов населения зависят от помощи.

Отсутствие безопасности людей и возникающее отчаяние в результате израильской агрессии усугубляются гуманитарным кризисом в результате незаконной блокады Газы Израилем в течение восьми лет. Такой гуманитарный кризис негативно отражается на каждом аспекте жизни, включая краткосрочные и долгосрочные социально-экономические последствия, которые приносят палестинскому обществу лишения и серьезные проблемы. Международное признание получил тот факт, что такая несправедливая ситуация является неустойчивой и изменчивой и требует принятия незамедлительных мер по ее урегулированию во избежание дальнейшего ухудшения и возникновения очередного цикла насилия.

Прошел год, а людские и физические раны остаются незалеченными в Газе и ускользает надежда на любую помощь для прекращения этой вопиющей несправедливости и восстановления прав и достоинства нашего народа. Такая прискорбная ситуация наряду с неослабевающей деятельностью Израиля по созданию поселений на всей территории оккупированной Палестины, репрессии в отношении палестинского гражданского населения и подстрекательство со стороны израильских правительства, военных и религиозных лидеров и экстремистски настроенных поселенцев, особенно в отношении оккупированного Восточного Иерусалима и мечети Аль-Акса, привели к серьезному ухудшению положения на местах, повлекли за собой политический тупик и отбросили нас далеко назад от нашей цели достижения мира. Вполне очевидно, что в тот момент, когда Израиль в 2014 году начал свое наступление, и учитывая совершенные с того момента незаконные действия и заявления израильских солдат, включая прозвучавшие в ходе выборов 2015 года провокационные замечания премьер-министра, высказавшегося против создания двух отдельных государств, его целью было уничтожение перспектив мира, усиление подавления палестинского народа и лишение его надежды на прекращение этой жестокой оккупации и реализацию его неотъемлемых прав.

Не случайно, что агрессия Израиля началась на фоне усиления давления в результате израильских авиаударов по школам на Израиль в рамках мирного процесса; международного признания палестинского правительства национального согласия; единодушного осуждения деятельности по созданию поселений и блокады Газы; и усиливающихся призывов к бойкоту Израиля, выводу из него активов и введению против него санкций. Это, безусловно, является повторением кризиса, который Израиль провоцировал в прошлом с целью отвлечь внимание и отклониться от осуществления всех усилий по достижению мирного урегулирования конфликта, лишь на словах выражая приверженность миру и активно саботируя решение, предусматривающее сосуществование двух государств, и демонстрируя полное неуважение международного права и международного сообщества.

Именно поэтому, несмотря на призывы мирового сообщества к достижению справедливого решения на основе сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года; исторический компромисс палестинского руководства более четверти века назад; более двух десятилетий переговоров; и по прошествии более 48 лет с момента принятия резолюции 242 (1967), политический тупик сохраняется, а мир по-прежнему остается иллюзорным. Именно поэтому резолюция 69/23 остается невыполненной. Это является прямым результатом незаконных и агрессивных действий Израиля, совершая которые он продолжает игнорировать права палестинцев и свою незаконную оккупацию, а также результатом отвержения мира, недобросовестности и воспрепятствования всем попыткам возобновить переговоры на основе четких параметров, закрепленных в резолюциях Совета Безопасности.

Стремясь предотвратить дальнейшую дестабилизацию, прекратить человеческие страдания и сохранить перспективы достижения мира, Палестина неоднократно обращала внимание международного сообщества

на такую серьезную ситуацию и призывала принять меры в соответствии с международным правом, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и постоянной ответственностью за палестинский вопрос до его справедливого решения во всех аспектах. Палестинское руководство по-прежнему настаивает на том, что справедливый мир является единственным способом прекращения конфликта и насилия, лишений и нестабильности, которые он порождает, и решительно отвергает заявление о том, что «еще не настало время» для его урегулирования. На самом деле это время уже давно настало. Являясь свидетелями нестабильности в Палестине и во всем регионе, мы не в том положении, чтобы продолжать тормозить достижение мира. Кроме того, палестинский народ более не может задерживать реализацию своих прав человека и соглашаться с доводами в пользу того, чтобы терпеть больше нарушений, страданий и унижений, пока происходит умиротворение и усмирение оккупирующей державы, которую даже не привлекают к ответственности за ее наиболее чудовищные преступления.

К сожалению, наши призывы и усилия тщетны и Совет Безопасности по-прежнему парализован, а международное сообщество не способно эффективно противодействовать безнаказанности Израиля. В связи с этим Генеральной Ассамблее как никогда необходимо принять решительные меры в целях урегулирования этого трагического конфликта, который находился на повестке дня Организации с момента ее создания, но, как это ни постыдно, все еще не урегулирован. С учетом соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций мы подчеркиваем важное значение Арабской мирной инициативы и ее перспективы для вступления в новую эру мира, стабильности, сотрудничества и коллективных действий в интересах наших общих целей и решения общих проблем. Международное сообщество должно призвать Израиль поддержать эту историческую инициативу.

Палестина добивается мира и сосуществования с Израилем, однако основой для этого должны быть свобода и справедливость. Это требует полного прекращения израильской оккупации и его колониальной и расистской политики, проводившейся на протяжении пяти десятилетий. Основой достижения такого мира должно быть уважение международного права и прав человека, а не военная мощь и насилие. Временные решения или другие полумеры «по смягчению» положения или его регулированию недостаточны. Основные причины и ключевые вопросы конфликта должны рассматриваться в соответствии с международным правом.

Тяжелое положение палестинского народа — от оккупированной Палестины до лагерей беженцев в регионе, особенно в Сирии, — обусловлено существующим кризисом, срочно требующим справедливого решения. Мы призываем Генеральную Ассамблею поддержать юридические, политические и моральные обязанности в этой связи и также распространить этот призыв на всю систему и государства — члены Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они выполняли свои обязательства. Мы также напоминаем о соответствующих заявлениях на Конференции высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции, в последний раз — 17 декабря 2014 года, и о соответствующих обязательствах в этой связи.

Совет Безопасности несет ответственность за урегулирование этого конфликта, который продолжает угрожать международному миру и безопасности, и должен принять меры в целях окончательного прекращения оккупации и конфликта и установления справедливого и прочного мира. До тех пор пока не будет достигнут такой результат, необходимо принять меры для обеспечения защиты палестинского народа, находящегося под израильской оккупацией, что представляет собой обязательство, от которого оккупирующая держава отказалась, поскольку она умышленно и бесцельно причиняет ущерб населению и является прямым источником отсутствия безопасности, его страданий и уязвимости.

Необходимо твердо закрепить основы мира, прежде чем такая возможность будет утрачена и решение, предусматривающее сосуществование двух государств, будет отправлено в архивы истории. Необходимо проявить политическую волю и заставить Израиль прекратить все его незаконную политику и меры на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и выполнить свои юридические обязательства. Кроме того, Израиль должен нести ответственность за преступления против палестинского народа. Мир и ответственность не являются взаимоисключающими; и то и другое можно и необходимо обеспечивать, поскольку безнаказанность будет всегда мешать миру, а мир не может существовать без справедливости.

Мы также подчеркиваем общее мнение о том, что неспособность добиться справедливого урегулирования конфликта и продолжающееся ущемление прав палестинцев, включая законное место Палестины среди сообщества наций, серьезно подрывают международное право и международную систему, включая доверие к Совету Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом. Однако, несмотря на неудачи и промашки, палестинский народ по-прежнему возлагает надежду на Организацию Объединенных Наций, авангардом которой служит демократичная Генеральная Ассамблея, осознанно действующая для установления мира и выполнения взятого 67 лет назад обязательства в отношении обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа, особенно права на самоопределение. Со своей стороны правительство Палестины сохраняет приверженность миру на основе давно закрепленных параметров и будет продолжать поддерживать сотрудничество в рамках всех международных усилий, руководствуясь принципом верховенства права, и стремиться к достижению справедливого урегулирования, обеспечивающего независимость Государства Палестины со столицей в Восточном Иерусалиме, и неотъемлемых прав палестинского народа, включая палестинских беженцев, и достижению мира, безопасности и сосуществования Палестины и Израиля.

Мы находимся на перепутье, когда определяется, станет ли решение, предполагающее сосуществование двух государств в мире и безопасности на основе границ, существовавших до 1967 года, реальностью или обернется неудачей. Для достижения реального прогресса необходимы серьезные меры по урегулированию кризиса на местах и устранению основных причин этого конфликта. Выполнение резолюции 69/23 и всех соответствующих резолюций несомненно повысит перспективы достижения мира. Однако, если Израиль будет упорствовать и дальше, усилия по до-

стижению мира будут по-прежнему оборачиваться неудачей и мы неизбежно станем свидетелями окончания урегулирования на основе сосуществования двух государств и появления новых коллективных усилий, как то политических, юридических и народных, для поиска альтернативных решений, позволяющих положить конец несправедливости и реализовать неотъемлемые права палестинского народа.

Мы выражаем признательность Генеральному секретарю, Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу и всей системе Организации Объединенных Наций за неустанные усилия в поддержку мирного урегулирования и в поддержку удовлетворения потребностей палестинцев в гуманитарной области и в сфере развития. Мы признаем также важную роль Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в деле международной пропаганды и поддержки прав палестинцев и разъяснения важности справедливого разрешения конфликта. Мы также вновь выражаем благодарность всем заинтересованным государствам и гражданскому обществу во всем мире и настоятельно призываем приложить все усилия для достижения столь долгожданной свободы, справедливости и достоинства палестинского народа и установления прочного мира и безопасности в нашем регионе».

6. Вербальная нота Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций от 13 августа 2015 года гласит:

«Как видно из отчетов о заседании, Израиль проголосовал против этой резолюции, как и при голосовании по аналогичным резолюциям, принимавшимся Генеральной Ассамблеей в прошлом. Резолюция 69/23 пополнила собой длинный список односторонних резолюций, ежегодно принимаемых Генеральной Ассамблеей, которые лишь подрывают авторитет Организации Объединенных Наций как беспристрастного поборника мира.

Государство Израиль неустанно прилагает усилия к тому, чтобы урегулировать конфликт с палестинцами мирным путем и обеспечить мир в регионе. Вновь и вновь Израиль демонстрирует международному сообществу свою приверженность долгосрочному урегулированию конфликта. В резолюции 69/23 игнорируются шаги, которые Израиль принял и продолжает принимать в целях прекращения конфликта.

Кроме того, в резолюции 69/23 ситуация не рассматривается с объективной точки зрения и с учетом тех сложностей, которые создают для достижения мирного урегулирования этого конфликта палестинцы, и в частности движение ХАМАС.

В августе 2005 года Израиль ликвидировал свои поселения, вывел свой военный контингент и покинул сектор Газа. Вместо того чтобы использовать эту возможность для развития, ХАМАС воспользовалось уходом Израиля, чтобы совершить из Газы террористическое нападение на израильских граждан. С тех пор как в 2006 году ХАМАС установило контроль над сектором Газа, масштабы этих террористических действий только возросли. Несмотря на уход Израиля из сектора Газа в 2005 году, ХАМАС продолжает обстреливать израильских граждан тысячами ракет. Совершаемые им неспровоцированные нападения не вызваны стремлени-

ем к законному возмещению причиненного ущерба, как утверждают некоторые. Скорее, они являются частью идеологии, которой следует ХАМАС.

ХАМАС — это опасная антисемитская организация, сам устав которой призывает мусульман убивать евреев. ХАМАС не стремится улучшить положение людей в Газе. Напротив, его задача состоит в том, чтобы просто-напросто уничтожить Израиль независимо от того, чего это будет стоить палестинскому населению.

Летом прошлого года Государство Израиль подвергалось постоянным обстрелам: боевиками ХАМАС было выпущено более 4500 ракет по израильским городам и общинам, в которых проживает мирное население. Южная часть Израиля уже на протяжении 15 лет служит мишенью для обстрелов, а дети в этом районе постоянно становятся жертвами неизбирательных обстрелов с территории Газы. Проведение операции «Нерушимая скала» стало исключительной мерой, предпринятой после того, как боевиками ХАМАС были похищены и убиты три израильских подростка и израильское население стало подвергаться постоянным обстрелам; эта мера была направлена на то, чтобы вновь обеспечить безопасность гражданам Израиля.

Несмотря на постоянные ракетные обстрелы, в том числе контрольно-пропускных пунктов, на протяжении всей операции Израиль держал контрольно-пропускной пункт на границе с Газой открытым. За эти дни (8 июля — 27 августа) из Израиля в Газу въехало 5779 грузовиков с товарами и было доставлено 4,58 миллиона литров дизельного топлива для электростанции в Газе, 1,73 миллиона литров дизельного топлива для БАПОР и 9,8 миллиона литров дизельного топлива и 4,26 миллиона литров бензина для транспортных нужд. На протяжении всего конфликта контрольно-пропускной пункт Эрез, использующийся для медицинских нужд, оставался открытым.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газа. Израиль активизировал сотрудничество с международным сообществом и Палестинской администрацией для содействия созданию устойчивой инфраструктуры и обеспечению экономического развития в Газе с целью удовлетворения как краткосрочных, так и долгосрочных потребностей гражданского населения.

Ниже перечислены те масштабные меры, которые принял Израиль для содействия восстановлению в Газе.

На границе между Израилем и Газой были переоборудованы контрольно-пропускные пункты, через которые теперь в сектор Газа ежедневно могут въезжать до 800 грузовиков со строительными материалами. Каждый день из Израиля в Газу въезжают приблизительно 550 грузовиков с самыми различными товарами, включая продовольствие и автотранспортные средства. Помимо этого, Израиль выделил порядка 10 млн. долл. США на цели дальнейшего повышения пропускной способности контрольно-пропускных пунктов — до 1000 грузовиков в день.

Важно отметить, что в течение последних пяти лет из Израиля в Газу разрешалось ввозить любые продовольственные, потребительские и прочие товары. Единственными запрещенными к ввозу предметами являются оружие и небольшое количество товаров двойного назначения, которые могут быть использованы для целей терроризма.

С момента завершения конфликта с ХАМАС, разразившегося прошлым летом, Израиль оказал помощь с доставкой в Газу свыше 1,2 миллиона тонн материалов. Более 260 000 тонн этих материалов были переданы Механизму восстановления, более 281 000 тонн — международному сообществу для осуществления проектов, и почти 650 000 тонн были использованы для восстановления дорог.

Израиль содействует реализации строительных проектов в Газе, включая строительство жилых домов (иногда даже целых районов), школ, поликлиник и объектов инфраструктуры. Такие проекты могут осуществляться или финансироваться международными организациями, иностранными государствами, Палестинской администрацией или частными структурами. К недавним достижениям в осуществлении этих проектов относятся начало строительства третьей очереди в одном из районов в Рафахе с 220 жилыми домами и строительства многоэтажного здания Аз-Зафер в городе Газа.

В настоящее время реализуется 367 инициированных международными организациями строительных проектов, которые находятся на различных этапах осуществления. По состоянию на 17 июня было завершено или находилось на этапе осуществления 63 процента проектов в рамках Механизма восстановления Газы (МВГ) (работы по которым уже велись или которые были одобрены, и ожидалось, что работы начнутся в ближайшее время). Было завершено или находилось на этапе осуществления 94 процента проектов, реализуемых вне рамок МВГ.

Ежемесячно в Израиль с территории сектора Газа въезжает более 14 000 человек. Среди этих людей, ежемесячно въезжающих в Израиль, — тысячи предпринимателей из Газы, мусульманских паломников, направляющихся к святым местам в Иерусалиме, больных, направляющихся на срочное медицинское лечение в Израиле и их сопровождающих, больных, направляющихся на несрочное медицинское лечение на Западном берегу, и многие другие.

Израиль удвоил число разрешений на въезд из Газы, выдаваемых представителям предпринимательского сектора.

Кроме того, Израиль содействовал въезду персонала, оказывающего помощь в восстановлении, и с лета 2014 года выдал более 1000 разрешений на въезд с Западного берега. Израиль также содействовал въезду инженеров и других соответствующих профессионалов в Газу для участия в проектах, осуществляемых международным сообществом.

Помимо усилий по восстановлению, Израиль предпринял также меры по укреплению экономики Газы и улучшению условий жизни ее населения.

С октября 2014 года при содействии Израиля и через его территорию из Газы было экспортировано и направлено на рынки на Западном берегу, в Израиле и за рубежом 6 миллионов тонн промышленных товаров (главным образом текстильных изделий и мебели) и сельскохозяйственной продукции (включая рыбу).

Израиль удвоил объемы воды, поставляемой в Газу — с 5 до 10 миллионов кубических метров в год. Помимо этого, Израиль поставляет сектору Газа 125 МВт электроэнергии.

К числу других мер стимулирования экономики относятся следующие: установление для палестинских судов рыболовной зоны у берегов Газы шириной 10 км; строительство в промышленной зоне Карни завода «Кока-кола» с необходимым оборудованием; ввоз в сектор Газа двигателей и подержанных автомобилей.

Израиль принял эти и многие другие меры несмотря на серьезные сопряженные с ними угрозы. За прошедшее время движение ХАМАС (признанная на международном уровне террористическая организация) использовала для своей террористической инфраструктуры огромные объемы помощи и импортированных товаров, изначально предназначавшихся для других целей. Например, строительные материалы, стоимость которых оценивается в десятки миллионов долларов, были использованы ХАМАС для строительства трансграничных тоннелей, которые задействовались для совершения нападений на Израиль в ходе конфликта 2014 года. ХАМАС продолжает принимать меры по перевооружению, расширению своего арсенала ракет и строительству инфраструктуры, которую движение намеревается использовать для следующего нападения на Израиль.

Несмотря на все усилия Израиля, реализации ряда проектов по восстановлению продолжают препятствовать силы, не поддающиеся его контролю. Задержки в восстановительных работах, как правило, связаны с деятельностью движения ХАМАС, которое контролирует Газу, и конфликтом между этой террористической организацией и Палестинской администрацией. В частности, ХАМАС не позволяет Палестинской администрации взять на себя обязанности по обеспечению безопасности и выполнять гражданские функции на палестинской стороне контрольно-пропускных пунктов на границе между Газой и Израилем и Египтом. Помимо этого, ХАМАС продолжает использовать для своей террористической инфраструктуры материалы, изначально предназначавшиеся для других целей. Что касается Палестинской администрации, то она хочет ослабить установленный ХАМАС режим, и, по всей видимости, наличие этой цели влияет на скорость и масштабы деятельности по восстановлению.

Палестинская администрация не только препятствует восстановлению физической инфраструктуры в Газе, но и не может создать надежную политическую инфраструктуру. Чтобы следовать по пути мирного урегулирования, необходимо обеспечить благое управление и руководство с учетом пожеланий народа. Однако идет уже одиннадцатый год пятилетнего срока полномочий президента Палестинской администрации Махмуда Аббаса.

Перечисленные выше шаги, предпринятые Государством Израиль, свидетельствуют о его приверженности мирному урегулированию конфликта. Однако о наличии этой приверженности с противоположной стороны говорить не приходится. ХАМАС, с одной стороны, вновь и вновь делает выбор в пользу террора, а не мира. Палестинская администрация, с другой стороны, избегает брать на себя ответственность за народ, который, согласно ее утверждениям, она представляет, и не может заложить основу для благого управления.

Государство Израиль подтверждает свое стремление достичь соглашения на основе принципа сосуществования двух государств и признает важную роль «четверки» в этом вопросе. Оно призывает Палестинскую администрацию вновь подтвердить свою приверженность делу достижения окончательного и всеобъемлющего урегулирования конфликта путем участия в осуществлении мер укрепления доверия и заключения двусторонних соглашений вместо декларативных односторонних мер на различных международных форумах».

II Замечания

7. Международные усилия по содействию мирному урегулированию вопроса о Палестине были сосредоточены на том, чтобы обеспечить возможность создания условий для возобновления сторонами конструктивных переговоров. Помимо встречи глав участвующих в переговорах израильской и палестинской делегаций, состоявшейся в конце июля 2015 года в Аммане, никаких прямых переговоров, касающихся мирного процесса, между представителями руководства этих двух сторон не проводилось.

8. В течение большей части рассматриваемого периода, за которым последовала опустошительная война в Газе, ситуация на местах характеризовалась сравнительно невысоким уровнем насилия, постепенным ослаблением ограничений на передвижение и замедлением темпов поселенческой деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Вместе с тем в октябре и ноябре 2014 года и в июле 2015 года отмечались периоды повышенной напряженности и роста масштабов насилия. Положение в Газе оставалось нестабильным, что объясняется главным образом ухудшением социально-экономических условий, задержками с восстановлением, ухудшением ситуации в плане внутренней безопасности, сохранением ограничений на передвижение и усилением политических разногласий между палестинскими властями в Газе и на Западном берегу.

9. 30 декабря не был принят проект резолюции Совета Безопасности о достижении соглашения об окончательном статусе и прекращении оккупации к концу 2017 года.

10. На следующий день президент Аббас подписал документы о присоединении к 18 международным договорам, включая Римский статут Международного уголовного суда. 2 января, убедившись в том, что соответствующие документы были получены в полном порядке и надлежащей форме, я принял представленные мне 16 документов о присоединении.

11. В ответ на это 3 января в нарушение своих обязательств по Парижскому протоколу к Ословским соглашениям Израиль начал приводить в действие свое решение о замораживании налоговых поступлений, собранных в декабре от имени Палестинской администрации. 27 марта между Палестинской администрацией и правительством Израиля было достигнуто соглашение, в соответствии с которым Израиль перевел Палестинской администрации более 470 млн. долл. США — удерживаемую им сумму налоговых поступлений.

12. 17 марта в Израиле прошли всеобщие выборы. Многие бескомпромиссные заявления, сделанные в последние дни кампании, вызвали у меня серьезную обеспокоенность. Я обратился к новому правительству Израиля с настоятельным призывом принять меры по претворению в жизнь заверений премьер-министра Нетаньяху, прозвучавших после его переизбрания, относительно его приверженности принципу создания двух государств. «Четверка» международных посредников по Ближнему Востоку провела встречу на уровне руководителей 8 февраля в Мюнхене. «Четверка» отметила настоятельную необходимость немедленного возобновления переговоров и активизации своих усилий в целях подготовки к возобновлению мирного процесса, в том числе путем регулярного и прямого взаимодействия с арабскими государствами и содействия реализации Арабской мирной инициативы. Она также призвала ускорить восстановление Газы. В июле в рамках инициативы по налаживанию активного взаимодействия с другими сторонами представители «четверки» провели конструктивную работу с Египтом, Иорданией и Лигой арабских государств.

13. Конфликт, разразившийся летом прошлого года в Газе, то есть ракетный обстрел Израиля из Газы и последующее проведение Армией обороны Израиля операции «Нерушимая скала», привел к беспрецедентным за всю историю этого конфликта человеческим потерям и разрушениям. Я глубоко сожалею о гибели гражданских лиц в ходе эскалации конфликта. Интенсивность и разрушительность конфликта привели к значительному усугублению нынешнего гуманитарного кризиса в Газе, включая очевидное ухудшение ситуации в плане продовольственной безопасности, ослабление физического и психического здоровья людей и ограничение доступа к основным услугам и экономическим возможностям.

14. После завершения военных действий были предприняты усилия по укреплению режима прекращения огня, договоренность о введении которого была достигнута при посредничестве Египта 26 августа 2014 года. В рассматриваемый период улучшение положения гражданского населения в секторе Газа оставалось моей приоритетной задачей. Для содействия усилиям по восстановлению при посредничестве Организации Объединенных Наций между Израилем и правительством национального согласия Палестины было заключено соглашение, которым определяются процедуры, позволяющие ввозить в Газу материалы «двойного назначения» и обеспечить контроль за их применением. Использование Механизма восстановления Газы рассматривалось в качестве временной меры, призванной упростить процедуру ввоза жизненно необходимых строительных материалов непосредственно в постконфликтный период в требуемом объеме для широкого круга заинтересованных сторон. Конечной целью Организации Объединенных Наций в Газе по-прежнему является полное снятие блокады в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности таким образом, чтобы облегчить страдания народа Газы и учесть законные интересы Израиля, касающиеся безопасности.

15. 12 октября я совершил поездку в Каир, чтобы принять участие в посвященной восстановлению Газы международной конференции по Палестине, которая была организована в Египте при поддержке Норвегии. На этом мероприятии порядка 50 стран объявили о своем намерении выделить в общей сложности 5,4 млрд. долл. США, при этом 3,5 млрд. долл. США — на цели оказания поддержки Газе. Согласно утверждениям Всемирного банка, по состоянию на 14 апреля было выплачено лишь 27,5 процента этих взносов. Я вновь настоятельно призываю доноров сделать взносы, объявленные в Каире в октябре прошлого года. С самого начала конфликта в Газе я призывал всех комбатантов уважать неприкосновенность объектов Организации Объединенных Наций. Тем не менее во время боевых действий произошел ряд инцидентов, в ходе которых пострадали объекты или сотрудники Организации Объединенных Наций или которые сказались на ее деятельности. В связи с этим я учредил внутреннюю Комиссию по расследованию для анализа и расследования 10 подобных инцидентов. 27 апреля я опубликовал подробное резюме доклада Комиссии. Комиссия заключила, что в семи случаях ущерб объектам Организации Объединенных Наций был нанесен Израилем.

16. Комиссия также проанализировала три случая обнаружения оружия в школах БАПОР. В двух случаях Комиссия заключила, что палестинские вооруженные группы, вероятно, использовали принадлежащие школам БАПОР объекты для нанесения ударов. Помимо этого, Комиссия вынесла ряд рекомендаций, в том числе в отношении способов дальнейшего усиления координации деятельности Организации Объединенных Наций и правительства Израиля в целях обеспечения безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Я активно поддерживаю эти рекомендации.

17. Я всецело поддерживал Независимую комиссию по расследованию конфликта 2014 года в секторе Газа, возглавляемую судьей Мэри Магауан-Дэвис, в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, и ее широкое расследование всех предполагаемых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных до, во время и после военных операций в Газе в период с 13 июня по 26 августа 2014 года. Я надеюсь, что благодаря этому докладу будет проложен путь к правосудию для всех тех, кто пострадал в прошлом году в результате боевых действий.

18. Вызывает тревогу тот факт, что показатель безработицы в Газе в конце 2014 года достиг 43 процентов. Если в ближайшее время не будут устранены коренные причины предыдущих конфликтов, положение в и без того опустошенной Газе только усугубится и возрастет риск радикализации и распространения насилия.

19. По-прежнему ощутимы последствия постоянного давления, оказываемого на общество Газы, для положения в плане безопасности. Вызывает тревогу увеличение числа сообщений о том, что экстремисты прилагают усилия к тому, чтобы закрепить свои позиции в Газе, пытаясь обернуть нарастающее среди местного населения недовольство в свою пользу.

20. Палестинскому правительству национального единства, возглавляемому президентом Аббасом и твердо следующему принципам Организации освобождения Палестины (ООП), необходимо обеспечить возможности для того, чтобы оно смогло взять на себя принадлежащие ему по праву обязанности в Газе, включая, в частности, обязанности, связанные с работой контрольно-про-

пускных пунктов на границе с Израилем и Египтом. Обеспечение палестинского единства и интеграция гражданской службы должны быть включены в число приоритетных задач. Организация Объединенных Наций готова оказывать поддержку президенту и правительству Палестины и всем фракциям в их усилиях по объединению Западного берега и Газы в соответствии с соглашением о внутрипалестинском единстве от 23 апреля 2014 года.

21. После консультаций с президентом Аббасом я также приветствовал решение Египта открыть в июне на длительное время контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Для обеспечения передвижения людей, особенно для целей оказания гуманитарной помощи, сообразно ситуации в плане безопасности необходимо установить стабильное и предсказуемое расписание работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе.

22. С тех пор как был создан временный Механизм восстановления Газы, доступ к строительным материалам для ремонта поврежденных домов в Газе получили порядка 90 000 домохозяйств. В этой связи 22 июня министерство общественных работ и жилищного строительства Палестины приступило к осуществлению инициативы в области жилищного строительства, направленной на облегчение доступа к строительным материалам для восстановления приблизительно 18 000 полностью разрушенных или серьезно пострадавших жилых домов и строительства нового жилья в целях частичной ликвидации дефицита жилья в примерно 70 000 единиц, существовавшего до начала войны. Уже порядка 1700 бенефициаров получили соответствующие разрешения и порядка 600 приобрели необходимые строительные материалы. Это положительные шаги, сделанные на длинном пути к удовлетворению потребностей Газы в области восстановления. Я хотел бы отметить конструктивное сотрудничество Израиля с Механизмом восстановления Газы и рекомендовать продолжать эту деятельность.

23. С тех пор как в августе 2014 года прекратились боевые действия, удалось достичь и других значительных успехов. Следует отметить, что 17 июня 2015 года пункты сбора Организации Объединенных Наций в Газе покинули последние вынужденные переселенцы. Вместе с тем восстановление Газы по-прежнему идет медленными темпами, при этом существует проблема нехватки финансирования. 12 февраля Организация Объединенных Наций совместно с правительством Палестины приступила к осуществлению стратегического плана реагирования на 2015 год, цель которого состоит в удовлетворении гуманитарных потребностей 1,6 миллиона палестинцев в Газе и на Западном берегу. Для реализации этого плана требуется 705 млн. долл. США, при этом 75 процентов этих средств предназначены для Газы.

24. В рассматриваемый период была предпринята одна попытка прорвать морскую блокаду Газы. 29 июня в международных водах военно-морскими силами Израиля было задержано судно «Марианна», входившее в состав «Флотилии свободы для Газы». Я вновь обращаюсь к правительству Израиля с призывом полностью снять блокаду с Газы с должным учетом законных интересов Израиля, касающихся безопасности.

25. Правительство Израиля предприняло ряд положительных шагов в этом направлении, включая отмену действовавшего на протяжении восьми лет запрета на экспорт товаров из Газы в Израиль и на Западный берег, повышение квот, пополнение списка критериев для выезда палестинцев из Газы через кон-

трольно-пропускной пункт Эрез и увеличение пропускной способности контрольно-пропускного пункта Керем-Шалом. В результате этого существенно увеличилось число людей, пересекающих границу через эти контрольно-пропускные пункты, и провозимых через них товаров. Я призываю правительство Израиля продолжать проводить эту политику.

26. Меня по-прежнему волнует состояние дел в области защиты прав человека и свобод в Газе. Особое беспокойство вызывают сообщения о произвольном задержании людей сотрудниками палестинских сил безопасности и сообщения о жестоком обращении с лицами, содержащимися в пенитенциарных центрах в Газе. Я призываю все власти де-факто в Газе воздерживаться от дальнейшего применения казней. Я также настоятельно призываю Палестинскую администрацию выполнять свои функции в полном соответствии с нормами международного права.

27. В июле правительство Израиля сообщило, что с сентября 2014 года независимо друг от друга на территорию сектора Газа въехали два гражданина Израиля. Я вновь обращаюсь ко всем соответствующим палестинским субъектам в Газе предоставить информацию о возможном местоположении и состоянии пропавших израильтян и незамедлительно принять меры к обеспечению их безопасного возвращения к семьям.

28. 30 июля Палестинская администрация сообщила о некоторых перестановках в нынешнем правительстве и назначении пяти новых министров. Движение ХАМАС не согласилось с этими перестановками, заявив, что они не отвечают условиям заключенных ранее соглашений.

29. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, применение насилия продолжало оставаться широко распространенным явлением. К числу причин можно отнести проведение Израилем операций по обеспечению безопасности, применение насилия еврейскими экстремистами, организацию протестов и нападений на израильтян палестинцами и религиозный конфликт, связанный с Харам-аш-Шариф/Храмовой горой. Армия обороны Израиля провела 4236 операций по обыску и аресту, в результате чего были арестованы 5638 палестинцев. На оккупированной палестинской территории в общей сложности 27 мирных палестинцев были убиты и 2755 палестинцев получили ранения. Были убиты семь мирных израильтян и один военнослужащий Армии обороны Израиля, а 112 мирных израильтян и 60 сотрудников израильских сил безопасности получили ранения. Палестинская администрация продолжала проводить на Западном берегу аресты лиц, подозреваемых в связях с ХАМАС.

30. Вскоре после начала рассматриваемого периода израильское правительство, по-видимому, приостановило процесс планирования поселенческой деятельности и проведение торгов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. Эта приостановленная деятельность по планированию возобновилась в июле, когда правительство приняло решение продолжить строительство и «оформить по закону» сотни единиц жилья. Согласно нормам международного права, поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является незаконной.

31. С 2014 года число случаев применения насилия израильскими поселенцами уменьшилось. В рассматриваемый период в результате нападений поселенцев были убиты 2 палестинца и 86 палестинцев, включая 22 детей, получи-

ли ранения. Палестинцами было убито 4 израильских поселенца и ранено 96 поселенцев. Самый вопиющий случай применения насилия поселенцами в рассматриваемый период произошел 31 июля, когда во время нападения на дом одной палестинской семьи на Западном берегу был убит малыш по имени Али Давабша, а члены его семьи получили серьезные ранения. Отец Али Саад Давабша умер 8 августа от нанесенных ему ранений. Я осудил эти отвратительные акты террора, как это сделали Совет Безопасности и руководство Израиля. Из-за этого инцидента начались демонстрации, сопровождавшиеся применением насилия и переросшие в столкновения между палестинцами с Западного берега и военнослужащими Армии обороны Израиля, а также нападения палестинцев на мирных израильтян. Кроме того, с территории Газы были запущены ракеты по Израилю, на что Израиль ответил авиаударами. Как я неоднократно отмечал, осуществление неизбирательных ракетных обстрелов гражданских целей в Израиле движением ХАМАС и другими военизированными группировками в Газе является нарушением норм международного права.

32. Случаи сноса домов и выселения жителей, которые имели место в рассматриваемый период в зоне С Западного берега, вызывают глубокое беспокойство и были осуждены международным сообществом. Палестинцы требуют участия в установлении справедливого режима планировки и зонирования районов, который не вынуждал бы их прибегать к возведению несанкционированных построек и не допускал бы необоснованного сноса домов. В течение отчетного периода был снесен 441 дом, что привело к перемещению порядка 632 палестинцев, в том числе 344 детей. Я вновь заявляю о своей обеспокоенности судьбой 7000 палестинских бедуинов и скотоводов на Западном берегу, которые могут оказаться под угрозой насильственного переселения, поскольку Израиль продолжает разрабатывать план по переселению этих общин в три пункта в зоне С; этот план может быть связан с расширением поселенческой деятельности в районе E1 и других районах, которое станет серьезным препятствием на пути к осуществлению принципа создания двух государств. Я вновь заявляю о своей глубокой обеспокоенности относительно приказов Израиля о снесении построек в Сусии. Я также обеспокоен тем, что жители общины бедуинов-беженцев Умм-эль-Хейр могут быть насильственно переселены, поскольку недавно было снесено пять жилых построек рядом с израильским поселением недалеко от Хеврона. Снесение построек и насильственное переселение являются нарушениями норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

33. В Восточном Иерусалиме сохранялась напряженная обстановка, что было особенно ощутимо осенью 2014 года. Эскалация напряженности, связанная с доступом к святым местам, в значительной мере способствовала всплеску насилия. За совершенным 29 октября убийством борца за право евреев на совершение молитвы на Харам-аш-Шариф/Храмовой горе последовал целый ряд нападений в Восточном Иерусалиме, включая столкновения в Благородном святилище. Для палестинцев были введены ограничения на доступ к святым местам в Старом городе, что привело к многочисленным столкновениям между верующими и израильскими силами безопасности. 13 ноября в Аммане король Иордании Абдалла и государственный секретарь Соединенных Штатов Керри организовали отдельные встречи с президентом Аббасом и премьер-министром Нетаньяху. Обе стороны заявили о твердом намерении сохранить в отношении священных мест статус-кво.

34. По состоянию на август 2015 года число палестинцев, задержанных израильскими властями в административном порядке, составляло 370 человек, а в начале рассматриваемого периода таких задержанных было 477 человек. Я вновь заявляю о своей неизменной позиции, заключающейся в том, что задержанным должно быть предъявлено обвинение, они должны предстать перед судом или быть освобождены без дальнейших промедлений. Принятое 14 июня правительством и впоследствии одобренное кнессетом решение разрешить принудительное кормление заключенных, объявивших голодовку, противоречит международным конвенциям.

35. Палестинцы продолжали осуществлять свою программу государственного строительства. Несмотря на твердый международный консенсус относительно того, что Палестинская администрация способна управлять государством, Специальный комитет связи выразил обеспокоенность по поводу ее экономической жизнеспособности в рассматриваемый период. Он заявил о насущной необходимости принятия согласованных действий в целях стабилизации состояния бюджета Палестинской администрации, дефицит которого в 2015 году составляет 500 млн. долл. США, и возродить экономический рост, стимулируемый частным сектором. Для устранения дефицита администрации Палестины следует принять меры к проведению структурных реформ, включая сдерживание роста бюджетных расходов, а также добиваться выделения достаточного объема донорской помощи правительству Палестины и повышения предсказуемости ее выделения. 29 января Международный валютный фонд сообщил, что в 2014 году показатели экономической активности Палестины снизились — впервые с 2006 года.

36. Израиль принял ряд мер по ослаблению ограничений на передвижение на Западном берегу, в том числе разрешил въезжать на территорию Израиля без какого-либо разрешения палестинским мужчинам старше 55 лет и палестинским женщинам старше 50 лет. В течение Рамадана были введены дополнительные меры, которые, однако, позднее были отменены из-за роста масштабов насилия. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю тот факт, что на протяжении последних нескольких лет продолжает расти число палестинцев с Западного берега, работающих в Израиле, и на сегодняшний день этот показатель является самым высоким за всю историю этого мирного процесса, стартовавшего в начале 1990-х годов. Я настоятельно рекомендую правительству Израиля продолжать принимать меры, способствующие устойчивому росту палестинской экономики и созданию рабочих мест.

37. Как я отмечал в своем предыдущем докладе, меня по-прежнему серьезно беспокоит отсутствие политического прогресса и высокая вероятность ожесточенных столкновений между Израилем и палестинскими боевиками. Сейчас международному сообществу необходимо работать совместно со сторонами на местах и в регионе, с тем чтобы создать условия, необходимые для возобновления конструктивных переговоров. В частности, я настоятельно призываю Израиль полностью прекратить поселенческую деятельность на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и предпринять дальнейшие шаги по ослаблению ограничений, действующих на Западном берегу и в секторе Газа. Я также настоятельно призываю всех палестинцев отказаться от насилия и добиваться единства и сплоченности в соответствии с принятыми ранее обязательствами ООП и призываю их продолжать прилагать усилия по укреплению законности и правопорядка и по борьбе с экстремизмом и под-

стрекательством к насилию против Израиля, а также усилия по созданию эффективных демократических институтов, которые имеют решающее значение для построения жизнеспособного, независимого палестинского государства.

38. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николаю Младенову, которого я назначил на эту должность 5 февраля, и его предшественнику Роберту Серри, которого я благодарю за безупречную работу на протяжении семилетнего пребывания на этом посту. Я также хотел бы выразить признательность Генеральному комиссару БАПОР Пьеру Кренбюлю за его умелое руководство. Я хотел бы также воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных, а порой и опасных условиях выполняют свою работу, служа Организации. В мае Тони Блэр отказался от функций представителя «четверки» международных посредников по Ближнему Востоку. Я хотел бы вновь выразить ему признательность за то, что на протяжении восьми лет он выполнял эту руководящую функцию.

39. В качестве Генерального секретаря я буду принимать все меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась создания независимого, демократического, единого и жизнеспособного палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, на основе всеобъемлющего регионального урегулирования в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1860 (2009) Совета Безопасности, а также в соответствии с «дорожной картой», Арабской мирной инициативой и принципом «земля в обмен на мир».